

**Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΕΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ  
ΑΡΙΘΜΟΣ 83(Ι)/2014**

**Κοινοποίηση συγκέντρωσης αναφορικά με την απόκτηση μετοχικού  
κεφαλαίου της SAZKA Group a.s. από την ΚΚCG AG**

Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού:

κα Λουκία Χριστοδούλου	Πρόεδρος
κ. Ανδρέας Καρύδης	Μέλος
κ. Παναγιώτης Ουστάς	Μέλος
κ. Άριστος Αριστείδου Παλούζας	Μέλος
κ. Πολυνείκης-Παναγιώτης Χαραλαμπίδης	Μέλος

Ημερομηνία απόφασης: 3 Ιουλίου 2019

**ΑΠΟΦΑΣΗ**

Αντικείμενο εξέτασης της παρούσας υπόθεσης αποτελεί η πράξη συγκέντρωσης που κοινοποιήθηκε στην Επιτροπή στις 4/7/2019, από την εταιρεία ΚΚCG AG (στο εξής η «ΚΚCG»), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 10 του περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμου του 2014 (στο εξής ο «Νόμος»).

Η εν λόγω κοινοποίηση αφορά συγκέντρωση, σύμφωνα με την οποία η ΚΚCG θα αποκτήσει το 25% του μετοχικού κεφαλαίου της SAZKA Group a.s. (στο εξής η «SAZKA Group»). Σημειώνεται ότι η ΚΚCG ήδη κατέχει το 75% της SAZKA Group.

Οι συμμετέχουσες στην παρούσα συγκέντρωση επιχειρήσεις είναι οι ακόλουθες:

1. Η ΚΚCG AG που αποτελεί εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους της Ελβετίας, η οποία ανήκει στον όμιλο ΚΚCG. Ο όμιλος ΚΚCG

επενδύει σε διάφορους βιομηχανικούς τομείς, μεταξύ άλλων στον τομέα των τυχερών παιχνιδιών και των λαχείων. Οι δραστηριότητές του ομίλου ΚΚCG στον κλάδο τυχερών παιχνιδιών ενοποιούνται στον όμιλο SAZKA, στον οποίο η ΚΚCG κατέχει 75% του μετοχικού του κεφαλαίου. [.....]<sup>1</sup>.

2. Η SAZKA Group a.s. που αποτελεί εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους της Τσεχίας, η οποία είναι ιθύνουσα εταιρεία και παροχέας συμβουλευτικών υπηρεσιών στον τομέα των τυχερών παιχνιδιών και των λαχείων.

Η SAZKA Group, μεταξύ άλλων, κατέχει (έμμεσα) [.....]% των μετοχών στην EMMA Delta Management Limited, η οποία με τη σειρά της κατέχει (έμμεσα) 33% στον ελληνικό παροχέα τυχερών παιχνιδιών, τον Οργανισμό Προγνωστικών Αγώνων Ποδοσφαίρου Α.Ε. (στο εξής ο «ΟΠΑΠ»). Σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, η SAZKA Group κατέχει τον de facto έλεγχο επί του ΟΠΑΠ, μέσω της EMMA Delta Management Limited. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, (i) η EMMA Delta Management Limited κατέχει το 33% των δικαιωμάτων ψήφου στον ΟΠΑΠ, ενώ οι υπόλοιποι μέτοχοι κατέχουν λιγότερο από 5% και δεν έχει υπάρξει ενιαία πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου την οποία η Γενική Συνέλευση να έχει ποτέ απορρίψει, (ii) η EMMA Delta Management Limited έχει διορίσει την πλειοψηφία του Διοικητικού Συμβουλίου του ΟΠΑΠ τα τελευταία χρόνια και (iii) η EMMA Delta Management Limited ενοποιεί τον ΟΠΑΠ στις ελεγμένες οικονομικές της καταστάσεις. Ως εκ τούτου, όπως αναφέρει η υπόχρεα προς κοινοποίηση εταιρεία, βάσει της παραγράφου 59 της Κωδικοποιημένης Ανακοίνωσης<sup>2</sup>, η SAZKA, μέσω της EMMA Delta Management Limited, αποτελεί μέτοχο μειοψηφίας ο οποίος κατέχει τον de facto αποκλειστικό έλεγχο του ΟΠΑΠ.

Η SAZKA Group ανήκει κατά 75% του μετοχικού της κεφαλαίου στη ΚΚCG και κατά 25% στη EMMA Gamma Ltd (στο εξής η «Emma Gamma»).

Στις 5/7/2019, ο Υπουργός Ενέργειας, Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού ενημερώθηκε με σχετική επιστολή αναφορικά με την κοινοποιηθείσα συγκέντρωση, στη βάση των διατάξεων του άρθρου 16 του Νόμου.

---

<sup>1</sup> Οι αριθμοί και/ή τα στοιχεία που παραλείπονται και δεν εμφανίζονται τόσο σε αυτό το σημείο, όσο και στο σύνολο του κειμένου της παρούσας απόφασης καλύπτονται από επιχειρηματικό/επαγγελματικό απόρρητο. Ενδεικτικό της παράλειψης είναι το σύμβολο [...].

<sup>2</sup> Κωδικοποιημένη Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για θέματα δικαιοδοσίας βάσει του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 139/2004 για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων (2008/С 95/01), παράγραφος 59-61.

Η εν λόγω κοινοποίηση δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας 8/7/2019, όπως ορίζει το άρθρο 10 του Νόμου.

Η Υπηρεσία της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού (στο εξής η «Υπηρεσία») αφού διεξήγαγε την προκαταρκτική αξιολόγηση της συγκέντρωσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του Νόμου, υπέβαλε γραπτή έκθεση προς την Επιτροπή με ημερομηνία 8/7/2019, στην οποία καταγράφεται η αιτιολογημένη της γνώμη ως προς το συμβατό της υπό εξέταση συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά.

Η Επιτροπή, αφού αξιολόγησε το ενώπιον της υλικό και όλα τα στοιχεία που περιέχονται στο διοικητικό φάκελο της υπόθεσης, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με τον Νόμο και βάσει της διαδικασίας που ο εν λόγω Νόμος προβλέπει, αποφάσισε ακολουθώντας το πιο κάτω σκεπτικό:

Καταρχάς σημειώνεται η Συμφωνία Μετόχων ημερομηνίας [.....] (Memorandum of Understanding) (στο εξής η «Συμφωνία Μετόχων») μεταξύ των KKCG Plc, Emma Capital Ltd, Emma Gamma και SAZKA Group a.s.. Σύμφωνα με τους όρους της εν λόγω συμφωνίας, η Emma Gamma, η οποία κατέχει το 25% του μετοχικού κεφαλαίου του ομίλου SAZKA κατέχει επίσης και δικαιώματα αρνησικυρίας στην εν λόγω εταιρεία, τα οποία αφορούν θέματα στρατηγικής σημασίας. Ως εκ τούτου, σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, η SAZKA Group ελέγχεται από κοινού από τις εταιρείες KKCG ( η οποία κατέχει το 75% του μετοχικού κεφαλαίου του ομίλου SAZKA) και Emma Gamma.

Σημειώνεται επίσης ότι η Επιτροπή με την απόφαση της ημερομηνίας 28/3/2018 και αρ. 10/2018 κήρυξε συμβατή με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά την κοινοποίηση συγκέντρωσης αναφορικά με την απόκτηση της SAZKA Group a.s. από την KKCG AG, μέσω της SAZKA Group PLC. Εντούτοις, σύμφωνα με την υπόχρεα προς κοινοποίηση εταιρεία, η εν λόγω πράξη δεν υλοποιήθηκε και η KKCG αποφάσισε να προβεί σε καινούργια συμφωνία με την Emma Gamma αναφορικά με τη SAZKA Group.

Η υπό εξέταση συγκέντρωση πραγματοποιείται στη βάση Συμφωνίας Πώλησης και Αγοράς Μετοχών ημερομηνίας [.....] (στο εξής η «Συμφωνία») μεταξύ της Emma Gamma ως ο Πωλητής και της KKCG ως ο Αγοραστής. Βάσει της Συμφωνίας, η Emma Gamma θα πωλήσει στη KKCG το 25% του μετοχικού κεφαλαίου της SAZKA Group.

Ουσιαστικό στοιχείο για την εξέταση της παρούσας πράξης συγκέντρωσης αποτελεί, η έννοια της «συγκέντρωσης» επιχειρήσεων και η εν γένει ύπαρξη της, ως η έννοια αυτή ορίζεται στο άρθρο 6 του Νόμου.

Στην παρούσα πράξη συγκέντρωσης, η ΚΚCG και η EMMA Gamma κατέχουν κοινό έλεγχο επί του ομίλου SAZKA, μέσω δικαιωμάτων αρνησικυρίας που απορρέουν από τη Συμφωνία Μετόχων.

Σύμφωνα με τις συμμετέχουσες εταιρείες, η παρούσα πράξη συνίσταται στην απόκτηση από την ΚΚCG του αποκλειστικού ελέγχου επί του ομίλου SAZKA, μέσω της απόκτησης του 25% του μετοχικού κεφαλαίου της SAZKA Group και στην παύση της εφαρμογής των δικαιωμάτων αρνησικυρίας της EMMA Gamma. Σημειώνεται ότι η ΚΚCG κατέχει ήδη το υπόλοιπο 75% του μετοχικού κεφαλαίου της SAZKA Group. Η προτεινόμενη συναλλαγή θα οδηγήσει σε μια μόνιμη μεταβολή του ελέγχου, έτσι ώστε η ΚΚCG θα αποκτήσει αποκλειστικό έλεγχο επί της SAZKA Group σε μόνιμη βάση και κατ' επέκταση του ομίλου SAZKA.

Η Επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη τα προαναφερθέντα πραγματικά στοιχεία που περιβάλλουν την υπό εξέταση πράξη συγκέντρωσης, και αφού προέβη στην αξιολόγηση τους με βάση την έννοια της συγκέντρωσης, όπως προσδιορίζεται στο άρθρο 6, καταλήγει ότι η υπό εξέταση πράξη συνιστά συγκέντρωση υπό την έννοια του άρθρου 6(1)(α)(ii) του Νόμου, καθότι θα επιφέρει αλλαγή ελέγχου επί μόνιμης βάσης της SAZKA, του οποίου ο αποκλειστικός έλεγχος θα αποκτηθεί από τη ΚΚCG.

Η προτεινόμενη συγκέντρωση αποτελεί μια «συγκέντρωση επιχειρήσεων» μείζονος σημασίας, όπως αυτή ορίζεται από τις σχετικές διατάξεις του άρθρου 3 του Νόμου. Συγκεκριμένα, ο συνολικός κύκλος εργασιών των εμπλεκόμενων επιχειρήσεων υπερβαίνει τα €3.500.000, για την κάθε μία αφού, σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, ο συνολικός της κύκλος εργασιών της ΚΚCG (εξαιρουμένου του κύκλου εργασιών της SAZKA Group) για το οικονομικό έτος 2018, ανήλθε περίπου στα €[.....] και κατά το ίδιο οικονομικό έτος, η SAZKA Group πραγματοποίησε συνολικό κύκλο εργασιών €[.....].

Επιπρόσθετα, σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, οι συμμετέχουσες επιχειρήσεις πραγματοποιούν κύκλο εργασιών εντός της Κυπριακής Δημοκρατίας άνω των €3.500.000 εκατομμυρίων. Συγκεκριμένα, ο κύκλος εργασιών που πραγματοποίησε η ΚΚCG στην Κύπρο, κατά το 2018 ανήλθε σε περίπου €[.....]. Η SAZKA Group στην Κύπρο, κατά το έτος 2018, πραγματοποίησε κύκλο εργασιών μέσω του ΟΠΑΠ, ο οποίος δραστηριοποιείται στον τομέα των τυχερών παιχνιδιών, που ανήλθε σε περίπου €[.....].

Σύμφωνα με τις πιο πάνω διαπιστώσεις, η Επιτροπή προχώρησε στην αξιολόγηση της συμβατότητας της υπό αναφορά συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά, τηρουμένης της διαδικασίας διαπίστωσης της συμβατότητας μιας συγκέντρωσης δυνάμει των κριτηρίων περί συμβατότητας, όπως ορίζονται στα άρθρα 20 και 21 του Νόμου, για τη σημαντική παρακώληση του ανταγωνισμού στην Κυπριακή Δημοκρατία ή σε σημαντικό τμήμα αυτής, ιδίως ως αποτέλεσμα της δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης.

Συναφώς, η Επιτροπή προχώρησε στον καθορισμό της σχετικής αγοράς προς αξιολόγηση της συμβατότητάς της υπό αναφορά συγκέντρωσης με την ανταγωνιστική αγορά, εφαρμόζοντας τα δεδομένα που λαμβάνονται υπόψη για τον καθορισμό της σχετικής αγοράς προϊόντος/υπηρεσιών και της σχετικής γεωγραφικής αγοράς, ως αυτά διαλαμβάνονται στο Παράρτημα Ι του Νόμου.

Ο όμιλος ΚΚCG επενδύει σε διάφορους βιομηχανικούς τομείς, μεταξύ των οποίων και στον τομέα των τυχερών παιχνιδιών και των λαχείων. Οι δραστηριότητές του στον κλάδο τυχερών παιχνιδιών ενοποιούνται στον όμιλο SAZKA στον οποίο είναι μέτοχος κατά 75% στην ιθύνουσα εταιρεία του ομίλου SAZKA Group.

Η SAZKA Group είναι παροχέας συμβουλευτικών υπηρεσιών στον τομέα των τυχερών παιχνιδιών και λαχείων. Μέσω της θυγατρικής της SAZKA a.s., δραστηριοποιείται στον τομέα των τυχερών παιχνιδιών, και προσφέρει λαχεία και αθλητικά στοιχήματα αποκλειστικά στη Δημοκρατία της Τσεχίας. Η SAZKA Group περαιτέρω, μέσω της EMMA Delta Management Limited, στην οποία κατέχει (έμμεσα) [.....]% των μετοχών της, η οποία με τη σειρά της κατέχει (έμμεσα) το 33% του ΟΠΑΠ, δραστηριοποιείται στον τομέα των τυχερών παιχνιδιών, στην Ελλάδα και στην Κύπρο.

Ο ΟΠΑΠ στην Κύπρο δραστηριοποιείται στις ακόλουθες δύο υπο-αγορές του τομέα τυχερών παιχνιδιών:

- (i) Λαχεία (lottery): Τα λαχεία είναι τυχερά παιχνίδια που αφορούν την ακριβή πρόβλεψη τυχαίων αριθμών που προκύπτουν είτε από μηχανική είτε από ηλεκτρονική κλήρωση.
- (ii) Αθλητικά στοιχήματα (sports betting): Το στοίχημα σε προκαθορισμένα ή μεταβλητά παιχνίδια στοιχημάτων βασίζεται στη σωστή πρόβλεψη των αποτελεσμάτων ενός συνδυασμού αγώνων από διάφορα αθλήματα.

Η Επιτροπή, αφού έλαβε υπόψη της τα στοιχεία της κοινοποίησης καθώς και σχετική νομολογία<sup>3</sup>, κατέληξε ότι για σκοπούς αξιολόγησης της παρούσας πράξης συγκέντρωσης ως σχετική αγορά προϊόντων/υπηρεσιών ορίζεται η αγορά παροχής τυχερών παιχνιδιών. Ως γεωγραφική αγορά για όλες τις σχετικές αγορές προϊόντων/υπηρεσιών ορίστηκε η επικράτεια της Κυπριακής Δημοκρατίας.

Στην υπό εξέταση υπόθεση, σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, η προτεινόμενη συναλλαγή αφορά μεταβολή από τον κοινό έλεγχο της ΚΚCG και της EMMA Gamma επί του ομίλου SAZKA στον αποκλειστικό έλεγχο του ομίλου SAZKA από την ΚΚCG και συνεπώς δεν δημιουργεί αύξηση οποιουδήποτε μεριδίου αγοράς.

Οι δραστηριότητες των συμμετεχουσών (συμπεριλαμβανομένων των ελεγχόμενων εταιρειών χαρτοφυλακίου του και των εταιρειών χαρτοφυλακίου που ελέγχονται από τις συμμετέχουσες) δεν επικαλύπτονται, από οριζόντια άποψη, στην Κύπρο. Σημειώνεται ότι οι μόνες δραστηριότητες της ΚΚCG στον τομέα τυχερών παιχνιδιών στην Κύπρο πηγάζουν από τη συμμετοχή της στον όμιλο SAZKA, μέσω του ΟΠΑΠ.

Σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης δεν υφίσταται κάθετη σχέση μεταξύ των δραστηριοτήτων των συμμετεχουσών (συμπεριλαμβανομένων των ελεγχόμενων τους εταιρειών) στην Κύπρο.

Σύμφωνα με τις πρόνοιες του Νόμου και συγκεκριμένα των άρθρων 20 και 21, το κριτήριο βάσει του οποίου μια συγκέντρωση κηρύσσεται συμβατή ή ασύμβατη με τις απαιτήσεις της ανταγωνιστικής αγοράς αφορά τη σημαντική παρακώληση του αποτελεσματικού ανταγωνισμού στη Δημοκρατία ή σε σημαντικό τμήμα αυτής, ιδίως ως αποτέλεσμα της δημιουργίας ή της ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης στις επηρεαζόμενες αγορές.

Υπό το φως των ανωτέρω, δεν προκύπτει επηρεαζόμενη αγορά στη βάση του ορισμού του Παραρτήματος Ι του Νόμου. Επιπρόσθετα, δεν προκύπτουν οποιεσδήποτε άλλες αγορές στις οποίες ενδέχεται να έχει σημαντικές επιπτώσεις η κοινοποιούμενη συγκέντρωση.

---

<sup>3</sup> Απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στην υπόθεση M.4472 William Hill/Codere και στην υπόθεση M.1037 Nomura/Bluestate, Υπόθεση M.3109 Candover/Cinven/ Gala, Απόφαση Βρετανικής Αρχής Ανταγωνισμού Rank Group/Gala Coral Group ημερομηνίας 19/2/2013, Απόφαση Γερμανικής Αρχής Ανταγωνισμού στην υπόθεση 148/05 και στην υπόθεση 158/07, απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στην υπόθεση M.3373 Accor / Colony / Desseigne-Barriere και στην υπόθεση M.4114 Lottomatica / Gtech, Απόφαση Επιτροπής με αρ. 33/2017 και ημερομηνία 25/07/2017 -Κοινοποίηση συγκέντρωσης αναφορικά με την απόκτηση μετοχικού κεφαλαίου της Neurosoft AE από τη ΟΠΑΠ ΑΕ, μέσω της OPAP Investment Ltd, Απόφαση Επιτροπής με αρ. 10/2018 και ημερομηνία 28/3/2018 - Κοινοποίηση συγκέντρωσης αναφορικά με την απόκτηση της SAZKA Group a.s. από την ΚΚCG AG, μέσω της SAZKA Group PLC

Επιπρόσθετα, σημειώνεται ότι σύμφωνα με την Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με απλοποιημένη διαδικασία για την εξέταση ορισμένων συγκεντρώσεις βάσει του Κανονισμού (ΕΚ) 139/2004 του Συμβουλίου (2013/C 366/04), η Ευρωπαϊκή Επιτροπή εφαρμόζει καταρχήν απλοποιημένη διαδικασία όταν ένα από τα μέρη πρόκειται να αποκτήσει αποκλειστικό έλεγχο σε επιχείρησης επί της οποίας ήδη ασκεί κοινό έλεγχο. Μόνο κατ' εξαίρεση απαιτείται προσεκτικότερη διερεύνηση ή/και έκδοση πλήρους απόφασης σε τέτοιες περιπτώσεις, π.χ. η απόκτηση αποκλειστικού ελέγχου θα έχει ως αποτέλεσμα να εκλείψουν οι πειθαρχικοί περιορισμοί που προέκυπταν από τα δυνητικά αντικρουόμενα συμφέροντα των υφιστάμενων μετόχων.

Με γνώμονα τα πραγματικά και νομικά δεδομένα, όπως αναλύθηκαν και σκιαγραφήθηκαν και όπως στη λεπτομέρειά τους αναδεικνύονται και βεβαιώνονται από τον φάκελο της υπό κρίση συγκέντρωσης αλλά και εφαρμόζοντας τις σχετικές διατάξεις του Νόμου, η Επιτροπή, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με το Νόμο, κατέληξε στην ομόφωνη απόφαση ότι στην υπό αναφορά συγκέντρωση δεν τίθεται ζήτημα δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης και ούτε παρακώληση του ανταγωνισμού.

Ως εκ τούτου, ενεργώντας σύμφωνα με το άρθρο 22 του Νόμου, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει να μην αντιταχθεί στην κοινοποιηθείσα συγκέντρωση και κηρύσσει αυτή συμβατή με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά.

ΛΟΥΚΙΑ ΧΡΙΣΤΟΔΟΥΛΟΥ  
Πρόεδρος της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού